

自主工運的邊陲觀點

——台灣職業災害勞工運動歷史回顧與訪談計畫

一、緣起

以戰後戒嚴時期（1949-1987 年）前後為分野，勞動階級在政治與經濟上面臨劇烈變遷，所開啟一連串解嚴後所謂「台灣自主工運」，過去不乏研究、紀錄，其研究對象，則是以集體性的工人行動，亦即主要以廠場工會或自救會作為載體，所發動組織工會進行罷工、與資方對等談判，以爭取勞動條件的改善的策略與動員——包括法定工資、加班費、休假的落實或調整、工會幹部為爭奪主導權遂受到官資打壓而進行抗爭、關廠失業工人討回退休金、乃至跨工會發起修改勞工相關法案（如勞動基準法、工會法、勞資爭議處理法、勞保條例）的聯合行動。

當統治階層以「經濟奇蹟」作為維繫剝削體制的虛幻口號，若只將自主工運視為爭奪經濟利益，便無法真正凸顯勞動階層的處境，根本是被迫在「保命」與「要錢」之間作出電車難題式的選擇。因此，將視角從倖存於勞動力市場上的人們，轉移到在四十年來在經濟戰場上犧牲死傷者，來重新回顧並珍視職業災害勞工個案或群體、以及工作傷害議題在台灣自主工運發展不同階段的角色，及其帶動的社會效應，將為台灣戰後自主工運歷史研究，揭露其本應具備的深刻且沉重份量！

在有關勞工安全的歷史事件回顧中，常以 1970 年代淡水飛歌女工集體中毒案作為起始點，雖然震驚社會，但與許多社會矚目職業災害事件一樣，若非經過職災勞工或家屬及社會運動者有意識的組織行動，未必能促成廠內廠外勞工的團結，以及由下而上進行制度性的變革。現今對於職業災害補償或重建制度的研究甚多，而職業災害運動相關研究，有單一工傷事件或同一工傷類型的著作，如《怎麼辦？我們運動組織中的若干基本問題——以老礦工塵肺症議題為例的說明》（蔡志杰，2002）《我不潛水、我有潛水夫病——台北捷運潛水夫症職業病勞工抗爭歷程對工人自身之影響與改變》（余倩如，2003）、《RCA 健康問題之社會建構》（廖家敏，2007）、《積勞成「疾」：論過勞職業病的標準化與社會運動》（鄭峰齊，2011）、《拒絕被遺忘的聲音——RCA 工殤口述史》（工作傷害受害人協會、RCA 員工關懷協會，2013）、《過勞之島：台灣職場過勞實錄與對策》（黃怡翎、高有智，2015）等。

另外，《生命從此轉向——工傷經驗、理解與行動》（常建國，1994）、《不想棄械投降！——工傷者反壓迫運動與實踐反思》（黃小陵，2012）則以工傷運動者之行動實踐反思為主，是第一線運動者難得的行動反思書寫，尚可一窺其所參與的

自主工運中之職災運動歷史片段。顧玉玲的《紀念過往，反思現在：台灣工殤碑的歷史敘事與集體記憶》則以台北捷運潛水夫症勞工碑與台北 101 伙伴碑等案例，論述工殤紀念碑作為塑造集體記憶之運動方法及意涵，採取以工殤為主體的觀點，但亦未以此觀點回顧自主工運中的職業災害運動歷史。而專書《工殤－職災者口述故事集》（中華民國工作傷害受害人協會、台灣勞工教育資訊發展中心，1996）、《木棉的顏色》（工作傷害受害人協會，2003）等則是以工傷者主體的口述故事或影像紀錄，是向社會大眾呈現職業災害社群的心聲作為見證，亦非以系統性的運動歷史書寫為目的。

過往豐富的工傷運動歷史經驗有待整理，更為複雜而艱困的階級壓迫挑戰又快速襲來，值此時刻，實有必要系統性地梳理台灣工傷運動的歷史，深入分析其發展的歷史背景、組織方法、核心運動思維、並探究其對社會變革中的作用等，除了為勞工運動留下重要文獻，並提供未來運動的參考。

在犧牲的體系中，某（些）人的利益是從犧牲他者（們）的生活（生命、健康、日常、財產、尊嚴、希望等）之中產生並維持下去的。沒有犧牲者的犧牲，要求犧牲的那方不可能產生利益，也不可能維持利益。但這個犧牲通常不是被隱蔽起來，就是作為一個共同體（國家、國民、社會、企業等）的「尊貴之犧牲」而被美化，或正當化。——高橋哲哉，
《犧牲的體系：福島・沖繩》

在日本福島核災後，日本學者高橋哲哉將福島核電廠與沖繩美軍基地並列以說明並批判現代國家打造「犧牲的體系」，來向讀者提出「沒有犧牲者的社會」作為願景。這段話，亦同樣適用於「工作傷害」是台灣自主工運歷史不可或缺的邊陲觀點，如此才能藉共享勞動成果的大眾之力，一同打造以平安勞動的運動目標。

申請人作為投身工會運動與工傷運動多年的行動者，僅以本計畫，貢獻一己之力，期待能獲得 RCA 工殤環境公益信託基金的支持。

二、計畫目標

本計畫旨在回顧 1970 年以來重大職業災害事件和職業安全相關政策，整理出一大事紀作為基礎背景資料，將台灣工傷運動暫分作以下歷史階段（這些階段未必是線性的發展，其定性將隨訪談研究進行調整。），透過案例研究、重要人物訪談與相關文獻回顧，以看見工傷者/工傷集體組織如何作為推動工運與歷史的主體：

- 1980 戒嚴／解嚴之際：教會系統的工作傷害服務

- 1990 自主工運的挑戰：從工會的職災案例到工傷者團體的組成
- 工傷問題進入工運議程：工傷權益如何形成在自主工運中的個別訴求或總體目標
- 從邊陲影響核心：勞動安全條件納入體制內工會的日常鬥爭，作為組織動員方法
- 工傷運動的社會擴散性：近年工會運動或社會運動中的工傷身影

本計畫預期以一年半的時間，就以上主題來系統性地梳理台灣工傷運動的發展歷程，整理各階段的重要事件、組織、人物，深入分析其發展的歷史背景、組織方法、核心運動思維、探究其對社會變革中的作用，完成一份台灣工傷運動歷史初稿，計畫完成後，預計將這份初稿再行細部編輯、改寫，以出版專書或期刊投稿為目標。

三、計畫內容

- 1980 戒嚴／解嚴之際：教會系統的工作傷害服務

八零年代後期工會自主化運動的同時，台灣已有教會團體如天主教耶穌會進行弱勢勞工服務，並成立新事社會服務中心；此外，1990 年比利時籍田明慧女士奉教會之命來台，成立敬仁勞工安全衛生中心（現已停止服務），專門以勞工安全為團體工作宗旨，他們在解嚴前後所進行的職災勞工服務，一定程度促成了工傷問題逐漸受到重視。與此同時，八零年代後期勞工開始組織自己的工會，又仍在持續受到監控與打壓，與這些教會系統引入的資源、採取的策略有何交互作用？一本階段預計至少訪問新事社會服務中心、前敬仁勞工安全衛生中心工作者（包括台灣本地工作者，並正積極聯繫已離台的田明慧醫師）。

【此階段暫擬訪談大綱方向】

1. 當年教會服務時期，台灣的政治、經濟、勞動等背景為何？
2. 此階段，教會服務系統介入的核心思維、方法、作用為何？
3. 教會服務系統對當時工會的勞安議題，透過何種方式接觸、以及具體介入的方法、作用與局限
4. 此階段，工會對教會服務系統提供勞安議題的資源偕同，如何看待？及具體對組織產生何種作用？

- 1990 自主工運的挑戰：從工會的職災案例到工傷者團體的組成

九零年代初期，在敬仁勞工安全衛生中心的協助下，「中華民國工作傷害受害人協會成立」；另外，在八零年代礦災頻傳之後，倖存的老礦工因罹患塵肺症卻無法取得補償，於 1994 年組成「塵肺症患者權益促進會」。這兩個職業災害勞工群體組織的成形，並且採取一連串的社會行動，展現了工傷者的集體力量。另一方

面，自主工會中如何在爭取經濟利益的同時，將職業災害問題作為會員服務、組織教育的一環？與工傷團體又有何合作或分工？當塵肺症工人與工傷者站上「秋鬥」遊行的隊伍中，對自主工運產生什麼影響？

一本階段預計至少訪問工作傷害受害人協會籌組初期之工運工作者、敬仁勞工中心協助塵肺症患者權益促進會之工作者、秋鬥遊行籌備成員（前工人立法行動委員會成員、積極參與之工會幹部等）。

【此階段暫擬訪談大綱方向】

1. 兩個「職災受害者組織」成立背景、過程、方法、目標、及社會條件等
2. 兩個「職災受害者組織」主要的社會行動、及社會作用、組織困境等
3. 此階段，台灣自主工會如何在爭取經濟利益的同時，將職業災害問題作為會員服務、組織教育的一環？組織方法為何？作用與困境為何？與工傷團體又有何合作或分工？
4. 台灣自主勞工運動的集結——「勞工秋鬥」將職災議題納入勞工運動的背景、核心思維、推動方法及社會作用？
5. 當塵肺症工人與工傷者站上「秋鬥」遊行的隊伍中，對自主工運產生什麼影響？
6. 參與此階段行動的職災工人及組織者，自身發生什麼性質的改變或作用？

● 工傷問題進入工運議程：工傷權益如何形成在自主工運中的個別訴求或總體目標

1995 年起，工人立法行動委員會與工作傷害受害人協會等團體發動「職業災害勞工保護法」立法行動，將個別工人的職災權益形成通案性的政策藍圖，進入工運議程；集體性的職業病案件如 1996 年台北捷運潛水夫症、1998 年桃園 RCA 電子污染案爆發，工傷議題的能見度提高，當 2000 年政黨輪替，工人運動面對過去與社運關係密切的民進黨執政，亟欲走出自己的路；此階段工傷運動組織、或工傷受害者自救團體如何從自身權益面向勞動階級的群體利益，甚至是政治行動方案？

一本階段預計至少訪問參與職業災害勞工保護法立法行動之團體成員（包括工會幹部、工人立法行動委員會成員、工作傷害受害人協會成員）、重大職業病案件當事人與組織者

【此階段暫擬訪談大綱方向】

1. 推動「職災勞工保護法」立法背景、核心思維、過程、及對各方產生何種作用？
2. 「工人立法」的意義？推動過程與台灣自主工會的關係？
3. 參與此階段行動的職災工人及組織者，自身發生什麼性質的改變或作用？
4. 此階段兩大重大職業病案，其運動方法、組織作用、面對的困境、對勞工運動的意義

5. 政黨輪替後，工傷運動組織、或工傷受害者自救團體如何從自身權益面向勞動階級的群體利益，以及，如何思考自主的政治行動方案？

● 從邊陲影響核心：勞安條件納入體制內工會的日常鬥爭，作為組織動員方法此一階段將聚焦於職業災害權益與勞安預防意識如何成為工會事務的一部分，成為勞資談判的主題之一。我們將訪談工會組織者與幹部，如前中國時報工會、環保局工會等有意識地以職安委員會等機制爭取職安條件改善、甚至形成社會行動議題的工會。

【此階段暫擬訪談大綱方向】

1. 工會如何有意識以勞安議題作為組織方法？核心思維為何？此階段與工傷團體或工運組織的協同合作為何？
2. 勞安條件納入體制內工會的日常鬥爭，對勞資關係、及基層會員產生何種作用？
3. 工會「職安委員會」具體如何推動職場勞安改善、及勞工意識的轉變？
4. 勞安議題，如何從場內議題，發展為社會議題？

● 工傷運動的社會擴散性：近年工會運動或社會運動中的工傷身影延續前一主題，回顧近二十年來，工傷問題已進入許多工會團體的抗爭訴求與社會面貌中，例如保全、工程師、醫護人員、消防員皆是長期疲勞/過勞、或高職災風險的勞動者，他們所組織的工會或協會亦大量處理職災案件、或以工時、輪班間隔、安全配備等議題為抗爭訴求。經典的「華航罷工」事件中，過勞的空服員亦使社會大眾印象深刻；乃至當前職場霸凌反映公務機關勞動關係的沉痾，工傷運動至今發展出的社會擴散力，是否能成為政治上翻轉勞動階層命運的能量？有待我輩持續努力！此一階段將訪談保全業、電子業、醫護產業、消防員、空服員等曾公開於抗爭行動中提出勞動安全議題的工會成員。另外，成立於2013年的台灣職業安全衛生連線，為近年台灣重要職安倡議之專家團體，本計畫亦擬邀約訪問。

【暫擬訪談大綱方向】

1. 如何看工傷議題已成為許多工會/勞工組織的抗爭訴求？
2. 運動組織在此過程的思維、推動方法、角色為何？
3. 勞動者在此過程的勞動意識是否有隨之變化？為什麼？
4. 工傷運動的社會擴散力，是否能成為政治上翻轉勞動階層命運的能量？

以上主題、訪綱方向、與訪談對象，將隨訪談進行及資料收集過程調整。至少將訪談30位受訪者。

四、計畫期程

計畫 項目	114 年										115 年								
	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	
前置作業																			
大事記蒐集 與整理																			
文獻搜集																			
口述訪談																			
口述記錄整 理																			
撰寫初稿																			

五、預期效益

1. 製作完成台灣工傷運動歷史年表

2. 完成 30 篇台灣工傷運動歷史訪談口述訪談稿：

將台灣工傷運動過程中不同階段的主要推動者、組織者、重要參與者的口述訪談稿，進行整理。

3. 完成台灣工傷運動歷史初稿，後續擬再尋找資源出版書籍：

立基於系統性整理工傷運動歷史年表、口述訪談、相關文獻史料等，預計完成台灣工傷運動歷史初稿撰寫，後續擬再尋找資源出版書籍、或於網路媒體或期刊分篇發表，以擴大公共效益！

六、經費概算

預算項目	預算細目	金額	預算說明
人事費	計畫主持人	540,000	專案主持人費用 30,000 元/月*18 個月
	專案執行	540,000	3 個專案執行人員 10,000 元/月*18 個月*3 人
	訪談費	60,000	預計訪談 30 人 2000 元*30 人
	小計	1,140,000	
旅運費	車資	15,000	30 次訪談交通費 500 元*30 場

	誤餐費	6,000	含訪談者與受訪者餐點，共計100元*2*30
	小計	21,000	
業務費	謄稿費	90,000	訪談的謄稿費3000元/場*30場
	影印及文具費	18,000	1000元*18個月
	小計	108,000	
合計		1,269,000	

申請 RCA 基金補助：1,200,000 元

預計自籌費用：69,000 元，以及計畫主持人、專案執行於工作期間之勞、健保等保險費、訪談如需錄影所衍生之費用等。

七、計畫執行團隊

台北市勞工教育資訊發展協會

	職稱	學經歷	分工
黃小陵	計畫主持人	學歷： 世新大學社會發展研究所畢業 輔仁大學中文系畢業 現任： 台灣行動研究學會常務理事、 基隆市雞籠草根文教協會常務理事 經歷： 工作傷害受害人協會秘書長 台灣區倉儲運輸業工會聯合會總幹事 《拒絕被遺忘的聲音－RCA 工殤口述史》編輯團隊 台北市勞工教育資訊發展協會成員	計畫主持人 召開工作會議、 掌握工作進度、 訪談主題設計、 進行訪談、訪談紀錄討論分析、 主持焦點座談、 撰寫訪談文稿及結案報告
卓玉梅	執行專員	學歷：	執行專員

		輔仁大學大眾傳播系畢業 經歷： 中國時報產業工會總幹事 台灣倉儲運輸業工會聯合會聯合秘書 北縣勞工局勞工教育中心組員 北市勞工局就業歧視與兩性工作平等法申訴暨評議委員會調查員	史料收集、訪談 主題設計、進行訪談、紀錄謄寫、訪談紀錄討論分析、撰寫文稿及結案報告
陳文賢	執行專員	學歷： 中國文化大學哲學系畢業 清華大學歷史研究所科學史組肄業 經歷： 全國大眾傳播業工會聯合會常務理事 全國大眾傳播業工會聯合會總幹事 國語日報產業工會顧問 中國時報產業工會常務理事 中國時報產業工會常務監事 中國文化大學哲學系助教	執行專員 史料收集、訪談 主題設計、進行訪談、紀錄謄寫、訪談紀錄討論分析、撰寫文稿及結案報告
周佳君	執行專員	學歷： 輔仁大學應用心理研究所碩士 經歷： 臺北市產業總工會總幹事 中正機場工會聯誼會執行秘書 桃園機場航勤工會執行秘書 基隆客運工會秘書 粉領聯盟執行長	執行專員 史料收集、訪談 主題設計、進行訪談、紀錄謄寫、訪談紀錄討論分析、撰寫文稿及結案報告